

防堵華為事，匈牙利迄今與歐盟及美國採取不同立場之背景分析

駐匈牙利代表處經濟組/108.5.30

一、前言

(一) 匈牙利公開抨擊歐盟對華為之防堵心態

2019年5月23日匈外交貿易部 Peter Szijjarto 部長在 OECD 巴黎會議中提出，西歐大國批評中歐國家和華為之 5G 合作，既偽善又歇斯底里 (hypocrisy and hysteria)，主要論點為，整個歐洲之電信網路係由德商 Deutsche Telecom 及英商 Vodafone 等電信企業取得執照，並建立之電信網路。

(二) 匈國公開反對美國國務卿勸說共同防堵華為事

2019年2月11日美國 Mike Pompeo 國務卿赴歐 5 國訪問，首站訪匈牙利，「華為」為美方關切議題之一。美方特別提醒匈國：「華為在通訊對匈國人民之風險，無法保護匈國人民隱私，中國利用資訊對匈方造成的風險，侵犯匈國利益。」

惟匈國外交貿易部 Peter Szijjarto 部長表示：「華為在匈國投資，但未具有市場影響力，匈國占歐盟與中國貿易比率僅 1.2%，不足以影響夥伴合作關係。」

二、匈國反對共同防堵華為之背景分析

(一) 希望與華為緊密合作發展 5G 產業

1. 2019年4月25日至27日第2屆「一帶一路高峰會」共37個國家元首赴中國參與，匈牙利 Viktor Orban 總理率領匈國內閣各部會首長赴中國北京出席峰會。
2. 4月26日 Orban 總理宣布「匈中全面戰略合作夥伴關係」再升級。Orban 總理表示中國已在匈投資 45 億美元，盼中持續擴大在匈投資，對於中國之高科技發展計畫表持樂觀，並強調與中國雙邊關係為務實合作 (pragmatic co-operation)。
3. Orban 總理帶領外交貿易部 Peter Szijjarto 部長及創新科技部 Laszlo Palkovics 部長於「第2屆一帶一路高峰會」期間，與中方簽署「5項合作聲明 (five-point development plan)」。其中之一即為與華為 5G 建設為主之數位合作 (Digital Silk Road)。
4. 德國 Deutsche Telecom 在匈國設立之電信企業 Magyar Telekom 及英商

Vodafone 指出 2018 年，匈中已成功展開新一代 5G 合作。截至 2018 年底，初估，匈國 75% 之使用者，使用華為之電信設備、手機通訊、基地台、轉換器和伺服器等相關電子通訊設備。2017 年起華為在匈牙利設立歐洲營運及維修中心，目的係為提供歐洲業者雲端服務。

5. 匈牙利財政部 Mihaly Varga 部長於 2019 年 4 月 9 日赴中國拜會期間表示，將中國華為公司視為 IT 戰略合作夥伴。匈國 Varga 財政部長拜會華為研發中心，並於北京與華為歐洲營運長 James Li 見面，商議 IT 合作，隨後並表示，匈國將華為視為 IT 戰略合作夥伴。根據前已簽訂之合作協定，華為將協助匈國升級網路速度及 2025 年前達到 90% 家庭普及率。
 6. 目前華為在匈國設有 3 個歐洲中心據點，IT 設備轉運站、物流及 IT 人員中心，聘僱超過 2,000 員工，並設立中國以外最大之物流據點於匈國。華為 2018 年在匈國營運超過 800 億福林，相較於 2017 年 570 億，成長 40%。
- (二) 匈國盼經由在匈中「一帶一路」緊密合作，提升科技發展，並吸引投資，以及開拓中國市場

2019 年「第 2 屆一帶一路高峰會」期間，匈國外交貿易 Peter Szijjarto 部長於 4 月 26 日與中國簽署商務合作協定前發表演說：「中國已成為歐盟以外之匈國之領導貿易夥伴 (leading trading partner)，匈中雙邊政治、文化及經濟關係達前所未有最佳程度 (have never as good as at present)。中國為世界第 3 大經濟體，雙邊經貿關係對匈國為關鍵 (pivotal)。」

匈中在會期期間簽署之協定：

1. 「匈羅鐵路升級計畫」：4 月 27 日匈牙利及羅馬尼亞與中國外交部部長王毅達成協議，將由中國提供融資及技術，升級匈國首都布達佩斯至羅馬尼亞首都不加列斯特鐵路，匈中將開始就「匈羅鐵路升級計畫」開始準備。
2. 「亞洲及非洲之水管理開發計畫」：Szijjarto 部長與王毅並完成協議，匈中合作在「亞洲及非洲之水管理開發計畫」。
3. 空運貨運航班合作協定。Szijjarto 部長見證布達佩斯機場與中國「鄭州機場」、「西安機場」簽署空運貨運航班合作協定。Szijjarto 部長表示，布達佩斯機場將成為匈牙利出口貨品至中國之門戶 (gateway)，及成為中國貨物在中東歐首要樞紐 (hub)。「成都機場」已於 5 月籌組訪團拜會匈國，與布達佩斯機場簽署航空合作協定。另 6 月 7 日起增加「布達佩斯-上海直航航線」每周 3 班往返，上述協定將可擴大匈中觀光合作，增加中國觀光客訪匈，2018 年中國觀光客已成長 14%，總數 25.6 萬人，為歷史新高。

2019 年 1 月中客訪匈成長率達 32%。

4. 「匈塞高速鐵路升級計畫」。匈國創新科技部 Laszlo Palkovics 部長與中國國家發展改革委員會副主任（vice president of the National Development and Reform）寧吉喆就「匈塞高速鐵路升級計畫」達成共識。匈中雙邊將推派各 5 位委員，設立匈塞鐵路擴建計畫委員會。寧吉喆表示，6 月及 7 月將訪匈，以視察匈塞鐵路計畫。「匈塞高速鐵路升級計畫」為匈國最大之鐵路計畫之一，預計挹注投資金額 7,500 億福林，投資回收預估須 130 年。
5. 匈國創新科技部 Laszlo Palkovics 部長與中國國家機械進出口公司（China National Machinery Import & Export, CMC）總裁張國棟簽署協定，中方自籌資金於匈國投資 1 億歐元，在歐洲建立區域總部。CMC 目前在匈國 Kaposvar 挹注 320 億福林，規劃建造中歐最大規模之太陽能發電廠。並持續在匈國投資建造再生能源發電場。
6. 匈牙利製藥公司 Gedeon Richer 與中方簽署促進藥品出口合作協定。
7. Szeged 大學與華為簽署，宣布將提供獎學金予 1,200 名匈國研究員送至中國參與電信通訊研發訓練。
8. Szeged 大學簽署運動及高階教育合作協定。
9. 成立匈中大學（Hungarian-Chinese university），由匈國國家公共服務大學（National University of Public Service）及中國社會科學學院（China Academy of Social Science）簽署合作協定。
10. 中國與 16 所中東歐大學簽署「圓夢計畫 One Thousand Dreams Program」，2019 年至 2023 年，共 5 年提供獎學金訓練 IT 人才，並捐贈各國指定叢書及益智遊戲給予兒童醫院。

（三）華為在匈牙利佈局情形

1. 2019 年 5 月匈國媒體揭露，華為已成為匈國第 2 大最受歡迎之品牌，智慧型手機銷售量排名第 4，市場占有率由 2016 年 4%，成長至 2019 年超過 27%。目前，匈國市場最受歡迎品牌為韓國 Samsung，惟一般預估，華為超越，成為市場第 1 品牌，則應在 2019 年內可達成。
2. 截至 2019 年 4 月匈牙利使用華為產品及服務覆蓋率達 75%。匈國政府針對美中貿易戰保持中立之態度，歐盟於 2019 年開始實施之投資審查規定，匈國雖為其中之一員，匈國外交貿易部 Peter Szajjto 部長指出，匈國並無發展可能涉及國安戰略產業，與華為之 5G 合作，匈國並不認為涉及可能國家機密之可能性，並持續擴大與華為合作。

3. 2018 年匈中已成功展開新一代 5G 合作。截至 2018 年底，初估，匈國 75% 之使用者，使用華為之電信設備、手機通訊、基地台、轉換器和伺服器等相關電子通訊設備。2017 年華為在匈牙利設立歐洲營運及維修中心，目的係為提供歐洲業者雲端服務。
4. 華為已成功推動與匈國政府合作案，深入電話、行動網絡系統。
「中匈戰略夥伴協議」合作項目共 7 項，涵蓋範圍包含金融、電訊及農業技術等領域合作。參與匈國 112 緊急電話服務系統升級工程，並於 2015 年與匈國政府簽約，承攬國營 MVM 行動電話網路興建工程。
5. 華為與 Vodafone 電信合作案。成功以非獨立網組(Non-Standalone, NSA) 標準設立世界第 1 個 5G 通訊系統。
總部設於英國之 V 電信商，係 2017 年排名全球第 4 大電信商，該商於 2018 年 3 月 5 日公告，該公司與華為合作，以非獨立網組，成功測試 5G 應用。
2019 年 5 月 24 日匈牙利設立第 1 個 5G 基地台，由創新科技部、國家媒體通訊局、布達佩斯市市長及地方首長等相關單位，與 Vodafone 共同見證測試過程，並成手持裝置間影像通訊測試，以及汽車 5G 遠端遙控駕駛。
Vodafone 之 CEO Amanda Nelson 表示，對於匈國發展 5G 之技術及數位科技發展，深具信心，並預計於 2019 年完成設立商用 5G 服務。
6. 華為與匈國大學建教合作案。
2018 年 3 月 6 日華為和匈國 V 電信商與匈國 Obuda 大學公告正式合作，協助成人在職教育訓練及提升工程專業應用。其目的為：(1) 協助匈國解決工程師人才短缺問題。(2) 從 2018 年 9 月開始，O 大學達成招收 370 名學員。(3) 提供 O 大學 10 個相關系所學生名額，赴中國大陸 2 周研習最新 ICT 技術。
7. 在布達佩斯辦理「2017 年華為智慧城市高峰會 (Huawei Smart City Summit 2017 in Budapest)」。
提供智慧城市之智慧營運中心 (Intelligent Operation Center, IOC) 相關服務：此為智慧城市之核心，包含：大數據及整合溝通平台 ICP, IoT 平台、大數據平台及 GIS 雲端平台等。